

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Sendt via e-mail:
anp@kum.dk



EN DEL AF NOGET STØRRE

Brøndby den 12. april 2019

Dansk Boldspil-Union
Fodboldens Hus
DBU Allé 1
DK-2605 Brøndby

Telefon: [+45] 4326 2222
Telefax: [+45] 4326 2245

Danske Bank:
4183-4180211942

E-mail: dbu@dbu.dk
www.dbu.dk

REDEGØRELSE OM HOMOFOBISKE TILRÅB FRA TILSKUERE

Til rette vedkommende

Som efterspurgt af Kulturministeriet på mail tirsdag den 9. april 2019 vedlægges på de følgende sider en redegørelse fra Dansk Boldspil-Union (DBU) vedrørende homofobiske tilråb fra tilskuere.

Af redegørelsen fremgår blandt andet DBU's og Divisionsforeningens regler på området, DBU's holdninger om diversitet og anti-diskrimination samt de handlinger, som DBU i samarbejde med aktører inden for og uden for fodbolden vil foretage i den kommende tid for at styrke indsatsen mod diskrimination. Blandt andet vil DBU – som en konsekvens af den seneste uges sager og den netop afsagte kendelse fra Fodboldens Disciplinærinstans – indkalde til en offentlig høring om, hvordan vi kommer diskrimination til livs i idrættens verden.

DBU står naturligvis til rådighed for uddybning af redegørelsen. Samtidig ser DBU frem til det fortsatte samarbejde med Kulturministeriet og den øvrige regering om fremme af diversitet og anti-diskrimination i idrætten.

Venlig hilsen

Kenneth Reeh
Konstitueret administrerende direktør
Dansk Boldspil-Union

Til Kulturministeriet

REDEGØRELSE OM SAG OM HOMOFOBISKE TILRÅB I DANSK FODBOLD

Baggrund

Fodboldens Superliga blev i 28. runde skæmmet af to episoder, hvor tilskuere råbte homofobiske tilråb fra tribunerne. Det skete i henholdsvis kampen den 7. april OB-FC København og i opgøret den 8. april mellem FC Nordsjælland-Brøndby.

Dansk Boldspil-Union (DBU) skal på denne baggrund redegøre for, hvad unionen vil gøre fremadrettet, for at episoder som ovenstående ikke gentager sig.

Holdninger

DBU har nultolerance overfor alle former for diskrimination, hvad end det angår race, religion eller seksualitet m.v. Diskriminerende ytringer kan og bør sanktioneres i henhold til fodboldloven og DBU's love.

På den baggrund er DBU's holdning til homofobi i hele idrætten også klar. Homofobien skal have sparket. Homofobiske tilråb hører ingen steder hjemme – hverken på eller uden for banen. Denne holdning er udgangspunktet for DBU's virke i såvel bredde- som elitefodbold sammenhænge. Samtidig viser holdningen retning for initiativer og kampagner under DBU's vision 'En Del af Noget Større'.

Holdningen er ligeledes grundlag for vores tætte og flerårige samarbejde om temaet anti-homofobi med civilsamfund og organisationer som eksempelvis Pan Idræt, LGBT Danmark, Amnesty Danmark og Institut for Menneskerettigheder.



**EN DEL AF
NOGET STØRRE**

Handlinger

DBU handler og vil fremadrettet fortsat handle på temaet anti-homofobi og på budskabet om generel mangfoldighed i fodbolden. Konkret går handlingen på følgende tre ben:

1) Oplysning, viden og data

Diversitetsanalyse og udvalg

For at styrke diversiteten i dansk fodbold har DBU's bestyrelse i 2018 besluttet at kortlægge diversiteten i dansk fodbold. En kortlægning kan give vigtig viden om, hvordan DBU bedst muligt fastholder medlemmer og sikrer at nye føler sig velkomne i fællesskabet.

HANDLING: DBU KORTLÆGGER DIVERSITET OG NEDSÆTTER DIVERSITETSUDVALG

Kortlægningen gennemføres i dette forår uvildigt af Kantar Gallup.

DBU har over de seneste år arbejdet med diversitet ad flere omgange, men har hidtil ikke samlet det politiske fokus. Det ændres nu ved, at DBU's bestyrelse nedsætter et diversitetsudvalg. Udvalget træder i kraft den 1. juli 2019, og det skal arbejde med fremme af diversitet i dansk fodbold – på og uden for banen: Køn, etnicitet, seksualitet, alder, geografi, handicappede mv.

Når DBU's diversitetsanalyse foreligger i foråret 2019, skal udvalget være med til at holde fokus på fremme af diversitet i dansk fodbold, herunder fremsætte forslag vedrørende diversitet til DBU's bestyrelse.

Samarbejde med civilsamfund og organisationer

DBU, Divisionsforeningen, Foreningen af lokalunioner og Spillerforeningen har over flere gange kørt oplysningskampagner, som understøtter budskabet om at give homofobien sparket. I 2017 kørte vi kampagne med kvindelige og mandlige landsholdspillere, hvor følgende initiativer indgik:

- Herrer- og Kvindelandsholdene spillede med regnbue-anførerbind i landskampe
- Superligaen havde regnbue-hjørneflag
- Regnbue-anførerbind kunne efterfølgende gratis bestilles af breddeklubberne til deres hold. Over 1000 regnbue-anførerbind er siden sendt ud i breddeklubberne i Danmark.

På ovenstående baggrund etablerede DBU et interessentnetværk med den fælles dagsorden: at bekæmpe homofobi i idrætten og fremme trivsel og tryghed for LGBTI-personer i idrætsmiljøer i Danmark. Gruppen mødes jævnligt og består udover DBU af: LGBT-Danmark, Pan Idræt, Institut for Menneskerettigheder, Amnesty Danmark, Copenhagen Pride, Spillerforeningen, DGI, DHF og DIF. Netværket har siden afviklet en lang række kampagneaktiviteter og events, som alle har sat antihomofobi i idrætten på dagsorden.

Netværket er aktuelt i dialog med Kulturministeriet på embedsmandsniveau i forhold til at få fremskyndet processen for udmøntningen af Regeringens Handlingsplan til fremme af tryghed, trivsel og lige muligheder for LGBTI-personer. Her ønsker DBU og netværket at bidrage til løsningen af det SATS-finansierede initiativ, der skal sættes i gang i 2019, med undersøgelse og initiativer i forhold til barrierer for LGBTI-personer i idrætsforeninger og bekæmpelse af homo- og transfobi (initiativ 4). Helt aktuelt har netværket den 10. april 2019 rykket Kulturministeriet for en

afklaring på processen, da det vil kunne kvalificere og understøtte gruppens videre arbejde og eksempelvis bidrag til den prioriterede indsats i regeringens handlingsplan om at udvikle en fælles strategi for LGBTI-personers trivsel og lige muligheder i idrætsforeningerne.

HANDLING: DBU ØNSKER AT BIDRAGE AKTIVT TIL REGERINGSPLAN

DBU og anti-homofobinetværket ønsker at bidrage til den prioriterede indsats i regeringens handlingsplan om at udvikle en fælles strategi for LGBTI-personers trivsel og lige muligheder i idrætsforeningerne.

2) Kampe på dansk grund

Hvis episoder med homofobi sker under afviklingen af en kamp, er DBU afhængig af, at spillets parter bidrager til at indberette diskrimination. Og vi appellerer til, at spillere og klubber under kampen kan og bør gøre dommeren opmærksom på diskriminerende handlinger og ytringer, og at man efter kampen ligeledes kan og bør indberette disse forhold.

HANDLING: UNDERSTREGNING AF KLUBBER OG SPILLERES ANSVAR

DBU, Divisionsforeningen, Spillerforeningen og Danske Fodbold Fans vil på baggrund af den aktuelle sag understrege skriftligt overfor klubber og spillere, at disse har et ansvar for at indberette diskriminerende handlinger og ytringer.

Dommere og Sikkerhedsobservatører

Danske fodbolddommere dømmes efter fodboldloven, som i relation til homofobi i §5 giver dommeren mulighed for at standse, udsætte eller afbryde en kamp. Det kan ske med følgende tre skridt, som tager udgangspunkt i UEFA's regelsæt på området:

1. Dommeren standser spillet, og der bliver meddelt over stadionhøjtalerne, at diskriminerende tilråb skal stoppe
2. Spillet stoppes i fem minutter, og spillerne forlader banen
3. Kampen afbrydes.

Ovenstående sker i samarbejde med den sikkerhedsansvarlige og politiet på stadion, så det ikke skaber yderligere problemer for situationen på stadion.

HANDLING: DBU OPDATERER INSTRUKS TIL DOMMERE

På baggrund af den aktuelle sag opdaterer DBU instruksen til dommerne med udgangspunkt i ovenstående.

DBU's Sikkerhedsobservatører overvåger udvalgte højrisikokampe i Superligaen. De skal være observante og efterfølgende indberette i relation til alle episoder, der måtte kompromittere DBU's disciplinære bestemmelser. Herunder § 3 vedr. reglerne omhandlende diskrimination; altså offentlige udtalelser af krænkende, nedsættende eller diskriminerende karakter omhandlende et andet menneskes race, etniske oprindelse, hudfarve, sprog, religion, seksuelle præferencer eller tilhørsforhold til en minoritetsgruppe.

Hvis de disciplinære bestemmelser brydes, indberetter Sikkerhedsobservatøren. Til orientering var der ikke sikkerhedsobservatører til kampene i den aktuelle sag.

Internationalt

Det Internationale Fodbold Forbund (FIFA) og Det Europæiske Fodboldforbund (UEFA) har regler og sanktioner vedr. diskrimination. Overordnet set er det de danske love og regler, der er gældende i klubkampe på dansk grund, mens UEFA's regler gælder i landskampe på dansk grund. I kvalifikationsturneringer til VM, der arrangeres af FIFA, gælder UEFA's regler stadig, eftersom UEFA er ansvarlig for afviklingen af den europæiske kvalifikationsturnering til VM.

UEFA har indskærpet over for internationale dommere, hvordan de skal agere i sager om homofobi. Indskærpelsen matcher de tre skridt, som fremgår ovenfor. Senest har UEFA-præsident Aleksander Ceferin fremhævet kampen mod diskrimination som altafgørende for europæisk fodbold.

Nedenstående er et uddrag fra UEFA's og FIFA's disciplinære kodekser vedrørende sanktioner mod diskrimination:

UEFA:

"Any person under the scope of Article 3 who insults the human dignity of a person or group of persons on whatever grounds, including skin colour, race, religion or ethnic origin, incurs a suspension lasting at least ten matches or a specified period of time, or any other appropriate sanction."

FIFA:

"Anyone who offends the dignity of a person or group of persons through contemptuous, discriminatory or denigratory words or actions concerning race, colour, language, religion or origin shall be suspended for at least five matches."

3) Sanktioner

DBU tror ikke på, at problemet med diskriminerende ytringer kan løses med oplysning og holdningspåvirkning alene. Et vigtigt element i håndteringen af homofobiske tilråb er Fodboldens Disciplinærinstans, som inden for eksempelvis groft spil, racisme og homofobi kan vurdere og afgøre, om der er sket en overtrædelse af fodboldens regler, og hvis det er tilfældet sanktionere forholdet efter DBU's love og sanktionskatalog.

DBU finder det afgørende, at man i fodbolden har et uvildigt, uafhængigt og gennemsigtigt juridisk system, som sikrer en hensigtsmæssig retstilstand, når det gælder om fodboldens love.

HANDLING: DBU INDKALDER TIL HØRING OM ANTI-HOMOFØBI

DBU finder det vigtigt, at systemet hele tiden kigges efter i forhold til udviklingen i fodbolden og det omgivne samfund. Derfor vil DBU hurtigt tage initiativ til en offentlig høring, som skal afdække, hvordan fodbolden kommer homofobien til livs; herunder om de gældende sanktionsmuligheder er de rette fremadrettet.

Til høringen inviteres Kulturministeren, Ligestillingsministeren, Folketingets idrætsordførere og ligestillingsordførere, UEFA's præsident Aleksander Ceferin, DIF, Divisionsforeningen, DBU Bredde, Danske Fodbold Fans og organisationer på området såsom Pan Idræt, LGBT Danmark, Amnesty International m.fl.

Straffeloven

I forlængelse af Folketingets Kulturudvalgs høring om homofobi i fodbold den 3. maj 2017 fremgår det, at straffelovens § 266 b kan anvendes i forbindelse med tilråb fra tribunerne under fodboldkampe, og at det pr. 24. august 2017 er sket i to tilfælde, hvor begge sager handlede om forhånelser på grund af race.

Der er således ikke i den givne periode historik på sager, hvor straffeloven er brugt i forbindelse med homofobiske tilråb på fodboldstadion.

DBU, Divisionsforeningen, Spillerforeningen og Danske Fodbold Fans vil nu præventivt gøre klubber, spillere og fans opmærksomme på, at der i straffeloven faktisk er hjemmel til at straffe tilråb fra fodboldstadions som forhånelser, med udgangspunkt i eksempelvis seksuel orientering, med bøde eller fængsel i op til to år.

HANDLING: STRAFFELOVENS KONSEKVENSER FOR HOMOFØBISKE TILRÅB

DBU, Divisionsforeningen, Spillerforeningen og Danske Fodbold Fans understreger over for fans og klubber, at homofobiske tilråb kan straffes med op til to års fængsel.

Vi vil samlet komme med en opfordring til, at man som arrangør, tilskuer eller medvirkende i kamp udviser ansvar, og at et fodboldstadion ikke er et helle i forhold til de regler, der gælder i samfundet.

Ovenstående redegørelse er udarbejdet i samarbejde med Divisionsforeningen, som varetager afviklingen af Superligaen.

Kenneth Reeh

Konstitueret administrerende direktør
Dansk Boldspil-Union