

KENDELSE

Afsagt den 1. august 2019

af

Fodboldens Disciplinærinstans

i sagen

Befordringsgodtgørelse til amatørspillere – B1909

Disciplinærinstansens undersøgelse af B1909

Sagens begyndelse hos Fodboldens Disciplinærinstans

Lørdag 30. december 2017 beskyldte en tidligere spiller, et tidligere bestyrelsesmedlem og træner på TV 2/Fyn B1909 for at snyde med udbetaling af kørepenge. Beskyldningerne blev ifølge TV 2/Fyn bekræftet af flere tidligere medlemmer fra klubben, der dog ikke ønskede at stå frem med navn.

Formand for B1909, Jan Bramsen, bekræftede i starten af januar til TV2/Fyn, at SKAT tidligere havde undersøgt klubben for skatteårene 2013 til 2015 med det udfald, at flere spillere og trænere havde fået efterreguleringer fra SKAT. Endvidere bekræftede han, at SKAT var i gang med at undersøge skatteåret 2016.

Fodboldens Disciplinærinstans besluttede på denne baggrund den 19. februar 2018 at rette henvendelse til B1909 for at undersøge, om der i denne sammenhæng kunne foreligge en overtrædelse af DBUs love og regler, herunder amatørbestemmelserne.

Fodboldens Disciplinærinstans besluttede i den forbindelse at undersøge skatteårene i perioden 2012-2017. I hele perioden var B1909 en amatørklub uden professionelle spillere. B1909's førstehold var i perioden indplaceret som følger:

| Sæson | Indplacering |
|--------------|---------------------|
| 2011/12 | Albaniserien |
| 2012/13 | Albaniserien |
| 2013/14 | Albaniserien |
| 2014/15 | Danmarksserien |
| 2015/16 | Danmarksserien |
| 2016/17 | Albaniserien |
| 2017/18 | Danmarksserien |

Udbetaling af skattefrie beløb til spillere 2012 - 2017

Det fremgår af de oplysninger, som B1909 har indsendt, at klubben i de nævnte år har udbetalt befordringsgodtgørelse m.v. til spillere på klubbens førstehold:

2012: 10 spillere har modtaget i alt 126.869,58 kr. Beløbene varierer mellem 7.282,40 kr. og 49.104,58 kr.

2013: 17 spillere har modtaget i alt 335.510,96 kr. Beløbene varierer mellem 3.000 kr. og 53.266,00 kr.

2014: 23 spillere har modtaget i alt 277.235,02 kr. Beløbene varierer mellem 2.250 kr. og 43.205 kr.

2015: 20 spillere har modtaget i alt 245.067,85 kr. Beløbene varierer mellem 2.400 kr. og 20.215,23 kr.

2016: 10 spillere har modtaget i alt 80.170,92 kr. Beløbene varierer mellem 3.200 kr. og 18.296,10 kr.

2017: 16 spillere har modtaget i alt 151.540,22 kr. Beløbene varierer mellem 3.819 kr. og 22.601,64 kr.

I alt er der fra B1909 til spillere på klubbens førstehold i skatteårene 2012-2017 udbetalt 1.089.524,97 kr.

Forløbet af skattekontrollen og SKAT's afgørelse

I sommeren 2014 indledte SKAT en aktion mod alle divisionsklubber indenfor ishockey, håndbold og fodbold, herunder B1909. SKAT kontrollerede i første omgang regnskabet for kalenderåret 2013. Den 29. april 2015 fremsendte SKAT forslag til ændring af B1909's indberetning til indkomst for kalenderåret 2013.

SKAT foretog herefter en opfølgende regnskabsgennemgang for kalenderårene 2014, 2015 og 2016. Den 6. juli 2017 fremsendte SKAT forslag til ændring af B1909's indberetning til indkomst for kalenderårene 2014, 2015 og 2016.

Det fremgår af SKAT's forslag til ændring af B1909's indberetning til indkomst af 29. april 2016 og 6. juli 2017, at SKAT efter gennemgang af sagen var nået til det resultat, at de udbetalte skattefrie befordringsgodtgørelser m.v. skulle anses som skattepligtig indkomst, da betingelserne for at udbetale skattefrie godtgørelser ikke var opfyldt.

SKAT's forslag indeholdt følgende forhøjelse af B1909's indberetning af bidragspligtig A-indkomst:

| Kalenderår | Ændring |
|------------|-------------|
| 2013 | 181.848 kr. |
| 2014 | 471.806 kr. |
| 2015 | 898.357 kr. |
| 2016 | 41.126 kr. |

SKAT har i begge forslag en bagatelgrænse, således udbetalinger under 5.000 kr. ikke efterreguleres.

Disciplinærinstansens afgørelse af sagen i forhold til B1909 – kendelse af 08/10 2018

I forhold til B1909 afgjorde Fodboldens Disciplinærinstans den 8. oktober 2018, at klubben havde overtrådt amatørbestemmelserne og DBUs love ved at udbetale kontante beløb til amatørspillere, der var forklædt som kørselsgodtgørelse og anden godtgørelse for udlæg for klubben. I afgørelsen hedder det bl.a.:

"Fodboldens Disciplinærinstans bemærker indledningsvis, at repræsentanter for B1909 ved høringen den 16. april 2018 hos DBU har bekræftet, at de faktuelle oplysninger omhandlende spillere i B1909 i SKATs forslag af 29. april 2016 og 6. juli 2017 i sagen mod B1909, som er udleveret til disciplinærinstansen, overordnet kan lægges til grund ved disciplinærinstansens afgørelse.

B1909 har i sæsonerne 2014/15, 2015/16 og 2017/18 deltaget i Danmarksserien med et amatørhold. B1909 har i sæsonerne 2011/12, 2012/13, 2013/14 og 2016/17 deltaget i Albaniserien med et amatørhold. Det kan lægges til grund, at flere spillere i klubben i disse år, i varierende omfang, har modtaget skattefrie beløb fra B1909.

De beløb, spillerne har modtaget, har klubben benævnt "skattefri godtgørelse". Imidlertid kan det efter udfaldet af SKATs undersøgelse lægges til grund, at spillerne i de pågældende år har været ansat som trænere for klubben, men at deres primære funktion i klubben har været som spillere for klubbens førstehold. Der er eksempelvis i flere tilfælde udbetalt beløb til spillere, der ifølge SKATs systemer ikke ejer egen bil.

Dette understøttes af, at da repræsentanterne for B1909 på høringen den 16. april 2016 blev foreholdt det faktum, at trænerkontrakterne blev honoreret i henhold til udtagelse til klubbens førstehold, måtte de erkende, at honoreringen kunne tolkes som aflønning for at spille for klubbens førstehold.

Disciplinærinstansen finder det herefter ubetænkeligt at lægge til grund, at de beløb spillerne har modtaget, i realiteten ikke har været godtgørelse for kørsel eller lignende i klubbens tjeneste, men vederlag for at spille fodbold i B1909.

Når vederlag af denne art er forklædt som en skattefri godtgørelse, foreligger der en omgåelse af DBUs amatørbestemmelser. Dette gælder i forhold til de spillere, der har modtaget mere end 36.000 kr. i et kalenderår. Det samme gælder efter disciplinærinstansens opfattelse også i forhold til spillere, der har modtaget mindre end 36.000 kr. pr. kalenderår.

Ved at tilbyde spillerne fordele på denne vis, i stedet for at tegne kontrakter med spillerne, aflønne dem med træk af A-skat og i øvrigt ansætte dem på de vilkår, der eksempelvis fremgår af DIF's amatørkontrakt, har B1909 uberettiget opnået en fordel i forhold til sine konkurrenter, der tilbyder deres spillere reglementerede ansættelsesvilkår, eller som overholder amatørbestemmelserne. Derved har hver enkelt spiller og klubben overtrådt amatørbestemmelserne, jf. § 9. Dette gælder i hele perioden, dvs. fra sæsonen 2011/12 til og med første halvdel af sæsonen 2017/18.

Da der er tale om en længerevarende og systematisk overtrædelse af reglerne, er det disciplinærinstansens vurdering, at fremgangsmåden må karakteriseres som "usportslig" og "illoyal" adfærd i forhold til de andre hold i rækken, sådan at der også foreligger en overtrædelse af DBUs love § 30.1. "

Fodboldens Disciplinærinstans fastsatte sanktionen til et pointfradrag på 2 x 9 points og en bøde på kr. 50.000. Kendelsen blev ikke appelleret af B 1909

Sag i forhold til de enkelte spillere

Efter afsigelsen af kendelsen besluttede Fodboldens Disciplinærinstans at åbne en sag i forhold til de spillere i B1909, der havde modtaget penge for at spille fodbold i klubben, selv om de havde status som amatørspillere.

Fodboldens Disciplinærinstans henvendte sig den 11. februar 2019 i den anledning til Spillerforeningen og anmodede om oplysninger om de enkelte spilleres aftaler med B1909. Samtidig varslede Fodboldens Disciplinærinstans, at der hermed var åbnet disciplinærsager mod de spillere, der havde modtaget vederlag forklædt som befordringsgodtgørelse.

Spillerforeningen oplyste den 11. februar 2019, at kun én af spillerne var medlem, og at Spillerforeningen derfor kun ville tage kontakt til medlemmet med henblik på at få redegjort for de af Disciplinærinstansen oplyste forhold. Fodboldens Disciplinærinstans har som følge heraf henvendt sig via mail til de enkelte spillere og anmodet om oplysninger om deres aftaler med B1909.

Disciplinærinstansen har modtaget svar fra de følgende spillere, idet oplysningerne i skemaet vedrører årene 2013 - 2017:

| Spiller | Svar til DBU vedr. Danmarksserien | Oplysninger Klub vedr. Danmarksserien | Periode (Kun vedr. Danmarksserien – 2/14, 15, 1/16 og 2/17) |
|-----------|-----------------------------------|---------------------------------------|---|
| Spiller A | Ingen tilbagemelding | 12.568,00 | 2/14 og 1/15 |
| Spiller B | Cirka 15.000,00 | 20.651,59 | 2/14 og 1/15 |
| Spiller C | 41.304,58 | 41.304,58 | 2/14, 15, 1/16 og 2/17 |
| Spiller D | 23.850,00 | 23.850,00 | 2/14 og 15 |
| Spiller E | Intet beløb oplyst | 8.301,00 | 2/14 |
| Spiller F | 32.300,00 | 25.950,00 | 2/15, 1/16 og 2/17 |
| Spiller G | 4.000,00 | 4.000,00 | 2/17 |
| Spiller H | Intet beløb oplyst | 18.883,00 | 1/15 |
| Spiller I | 22.896,10 | 22.896,10 | 2/15, 1/16 og 2/17 |
| Spiller J | Ingen tilbagemelding | 9.500,00 | 2/17 |
| Spiller K | 38.336,00 | 38.336,00 | 2/14, 15, 1/16 og 2/17 |
| Spiller L | 26.707,52 | 26.707,52 | 2/14, 15 og 1/16 |
| Spiller M | 20.210 | 20.210,40 | 2/14 og 15 |
| Spiller N | 3.350,00 | 3.350,00 | 2/14 og 1/15 |
| Spiller O | Intet beløb oplyst | 9.697,00 | 15 |
| Spiller P | 4.200,00 | 4.200,00 | 2/17 |
| Spiller Q | Ingen tilbagemelding | 4.755,60 | 2/17 |
| Spiller R | 3.550,00 | 3.550,00 | 2/14 og 1/15 |
| Spiller S | 2.149,28 | 6.099,28 | 2/14 |
| Spiller T | Ingen tilbagemelding | 7.414,50 | 2/14 |
| Spiller U | 22.253,39 | 22.253,39 | 2/14 og 15 |
| Spiller V | Cirka 16.000,00 | 16.149,64 | 2/14 og 1/15 |
| Spiller W | 48.153,97 | 48.153,97 | 2/14, 15, 1/16 og 2/17 |
| Spiller X | Intet beløb oplyst | 1.999,00 | 2/14 |
| Spiller Y | 6.000,00 | 6.000,00 | 15 |
| Spiller Z | 39.902,02 | 35.651,52 | 2/14, 15 og 2/17 |
| Spiller Æ | 3.200,00 | 9.534,40 | 2/15 og 1/16 |

Regler af betydning for afgørelsen

Amatørbestemmelser for Fodbold:

§ 2.1: En amatør må ikke modtage kontante beløb, naturalier eller anden form for vederlag eller kompensering for sin virksomhed inden for fodbold, udover hvad der følger af reglerne i §§ 3 - 5. Ved afgørelsen af, om de i §§ 3 - 5 angivne begrænsninger er overskredet, anvendes reglerne for den persongruppe, inden for hvilken den pågældende har haft sin hovedsagelige virksomhed i den relevante periode. (...).

§ 3: En spiller kan uden tab af status som amatør modtage, (a) et samlet skattepligtigt beløb på kr. 36.000,- årligt i et kalenderår. Har spilleren kun amatørstatus i en del af kalenderåret nedsættes beløbet forholdsmæssigt. (b) en skattefri befordringsgodtgørelse og/eller anden form for omkostningsgodtgørelse i henhold til de til enhver tid gældende skatteregler.

§ 9.1: Forsøger en person, som efter alt foregående ikke er berettiget til at virke som amatør, desuagtet at optræde som amatør på områder, der efter DBUs og/eller en under DBU hørende organisations love, propositioner og øvrige bestemmelser er forbeholdt amatører, skal der træffes disciplinære foranstaltninger over for den pågældende i overensstemmelse med DBUs love, jf. lovenes §§ 30ff. Dette gælder tilsvarende for den organisation, klub eller tredjemand og den eller de enkeltpersoner i organisationen, klubben eller hos tredjemand som måtte have medvirket til forsøget på at omgå amatørbestemmelserne.

§ 9.2. Styrken af den eller de disciplinære foranstaltninger, som bringes i anvendelse over for de involverede, skal afspejle forholdets grovhed.

Propositioner for Danmarksserien for herrer (Herre-DS):

§ 13.1: Turneringen står åben for mandlige amatører. Endvidere kan kontraktspillere, hvis kontrakt er godkendt af Divisionsforeningen, jf. lovenes § 17.4, stk. 3, deltage i turneringen i et vist omfang som angivet i § 14.1.

§ 35.2: Benyttelse af ikke-spilleberettiget spiller i turneringen, vil normalt blive fulgt op af tabt kamp for det pågældende hold, såfremt dette hold enten har vundet eller opnået uafgjort med den ikke-spilleberettigede spiller på holdet. (...).

DBUs love:

§ 17.4: I henhold til retningslinjer vedtaget af bestyrelsen er det bl.a. den administrerende direktørs opgave:

1. at modtage ansøgning om og udstede behørig tilladelse til, at en klub (kontraktklub) opretter og driver en afdeling for kontraktspillere, hvorved det bl.a. er et vilkår, at klubben driver en passende ungdomsafdeling,
2. at modtage ansøgning om og udstede behørig tilladelse til, at en kontraktklub stiller sin tilladelse til at drive kontraktfodbold til rådighed for tredjemand, hvorved det bl.a., er et vilkår, at vedkommende tredjemand (og dennes spillere, ledere og trænere) underkaster sig de samme love, bestemmelser og myndigheder, som gælder for de under DBU hørende organisationer og klubber (og disses spillere, ledere og

- trænere),
3. at påse og sikre, at DBUs standardkontrakter anvendes, hvis kontraktforhold etableres, samt modtage kopi af alle indgåede kontrakter og give eller nægte tilladelse til, at disse træder i kraft,
 4. (...).
 5. (...).

§ 30.1: Hvis en under DBU hørende organisation, klub eller tredjemand, eller en hertil knyttet enkeltperson, herunder ansatte, ledere, trænere, spillere og dommere, har

- a. overtrådt love, reglementer og bestemmelser samt etisk kodeks,
- b. undladt at efterkomme en endelig afgørelse truffet af en kompetent myndighed uden ugrundet ophold,
- c. udvist usportslig, illoyal eller usømmelig adfærd, eller i øvrigt
- d. bragt fodboldspillet i miskredit,

kan Fodboldens Disciplinærinstans og Fodboldens Appellinstans træffe en eller flere af følgende disciplinære foranstaltninger over for den eller de pågældende: (..).

§ 30.3: Alle disciplinærsager skal først behandles af rette lokalunion. Dette gælder dog ikke sager om disciplinære foranstaltninger i forbindelse med de i §3.1 nævnte turneringer (medmindre andet følger af propositionerne), sager om overtrædelse af amatørbestemmelserne, sager om udelukkelse fra DBUs turneringer eller hold eller fra DBU samt sager om frakendelse af DBUs æresbevisninger og hæderstegn.

§ 30.5: Når disciplinærinstansen behandler en sag mod en under DBU hørende organisation, klub eller tredjemand eller mod en enkeltperson er enhver pligtig at meddele alle de oplysninger – også økonomiske – som disciplinærinstansen måtte anse det for nødvendigt at indhente med henblik på sagens oplysning og afgørelse.

§ 30.6: Vægring ved ikke at meddele de ønskede oplysninger samt meddelelse af urigtige eller ufuldstændige oplysninger kan i sig selv medføre de i §30.1 nr. 1-14, nævnte disciplinære foranstaltninger, herunder udelukkelse for tid eller bestandigt.

Disciplinærinstansens bemærkninger:

Jens Hjortskov (formand), Jakob Berger (næstformand), Jesper Hansen, Stig Pedersen, Lars W. Knudsen og Steven Lustü har deltaget i sagens behandling.

Omgåelse af amatørreglerne ved udbetaling af penge til spillere, forklædt som skattefrie ydelser, forvrider konkurrencen mellem klubberne. Den praksis, der blev fulgt i B1909 i tiden mellem 2011 og 31. december 2017, indebærer ikke kun en overtrædelse af amatørbestemmelserne. Der foreligger også usportslig og illoyal adfærd i forhold til konkurrenterne, jf. DBUs love § 30.1, litra c.

I hvert fald i tiden efter Disciplinærudvalgets kendelse af 30. april 2013 i sagen vedr. Brønshøj Boldklub må det have stået både ledere og spillere i B1909 klart, at pro forma ansættelse af spillerne som "scouts" og "trænere" var udtryk for en ulovlig praksis. Fodboldens Disciplinærinstans finder det derfor nødvendigt, at

der i denne sag udmåles en sanktion overfor både klubben og de spillere, der fra d. 01. juli 2014 har virket sammen om at overtræde DBUs regler på de tidspunkter B1909 har været indplaceret i Danmarksserien.

Ledelsen i B1909 er ansvarlig for overtrædelserne, og ledelsen er i denne sag for så vidt blevet sanktioneret ved Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 8. oktober 2018, hvor B1909 blev frataget points og idømt en bøde. Der skal herefter udmåles en sanktion overfor hver enkelt spiller, jf. amatørbestemmelserne § 9 og DBUs love § 30, stk. 1, litra c). Fodboldens Disciplinærinstans finder, at overtrædelser af denne karakter som udgangspunkt skal sanktioneres med karantæne, eventuelt – for mere alvorlige forholds vedkommende - suppleret med en bøde.

Ved fastsættelsen af sanktionen har Fodboldens Disciplinærinstans vurderet hver enkelt spillers individuelle forhold. Instansen har navnlig lagt vægt på, hvornår overtrædelser er sket, hvor længe de pågældende spillere har overtrådt bestemmelserne, og hvor mange penge, de har modtaget.

Fodboldens Disciplinærinstans har alene behandlet sagen mod de enkelte spillere for så vidt angår sæsonerne 2014/15, 2015/16 og 2017/18, hvor B1909 har deltaget i Danmarksserien.

(1) En gruppe af spillere har i disse sæsoner modtaget vederlag fra B1909 i mere end en halv sæson, og de pågældende har hver modtaget mellem 25.000 kr. og 50.000. Dette gælder for de følgende:

- Spiller C
- Spiller F
- Spiller K
- Spiller W
- Spiller Z

Sanktionen fastsættes for hver af disse spillere til 2 spilledages karantæne.

(2) En gruppe af spillere har i disse sæsoner kun modtaget vederlag fra B1909 i en halv sæson – eller med mindre beløb (op til 25.000 kr.). Det gælder for de følgende:

- Spiller B
- Spiller D
- Spiller E
- Spiller G
- Spiller H
- Spiller I
- Spiller M
- Spiller N
- Spiller O
- Spiller P
- Spiller R
- Spiller S
- Spiller U
- Spiller V
- Spiller X
- Spiller Y
- Spiller Æ

I forhold til disse spillere kan sagen passende afgøres med en advarsel.

(3) For en af spillerne i B1909 gælder det, at han i disse sæsoner kun har modtaget penge fra klubben frem til og med første halvår af 2016. Det er tilfældet for:

- Spiller L

I forhold til denne spiller kan sagen – også under hensyn til forholdenes alder, og at beløbet ikke væsentligt overstiger 25.000 kr. – passende afgøres med en advarsel.

Fodboldens Disciplinærinstans bemærker afslutningsvis at Spiller A, Spiller J, Spiller Q og Spiller T ikke har besvaret Fodboldens Disciplinærinstans' henvendelse vedrørende oplysninger om deres aftaler med B1909 trods Fodboldens Disciplinærinstans har rykket herfor. Spillernes manglende besvarelse af Fodboldens Disciplinærinstans henvendelser er vægring ved ikke at meddele ønskede oplysning i strid med DBUs love § 30.6.

Fodboldens Disciplinærinstans har vurderet strafværdigheden af spillernes vægring og for disse fire spilleres vedkommende fastsættes sanktionen til 2 spilledages karantæne.

Fodboldens Disciplinærinstans afsiger herefter følgende

KENDELSE

Med henvisning til "Amatørbestemmelser for fodbold" idømmes følgende spillere en advarsel jf. DBUs Love § 30.1:

- Spiller B
- Spiller D
- Spiller E
- Spiller G
- Spiller H
- Spiller I
- Spiller L
- Spiller M
- Spiller N
- Spiller O
- Spiller P
- Spiller R
- Spiller S
- Spiller U
- Spiller V
- Spiller X
- Spiller Y
- Spiller Æ

Kendelsen er endelig, jf. DBUs Love § 30.7.

Med henvisning til "Amatørbestemmelser for fodbold" idømmes følgende spillere 2 spilledages karantæne, jf. DBUs Love § 30.1:

- Spiller C
- Spiller F
- Spiller K
- Spiller W
- Spiller Z

Karantænen skal afsones i førstkommende kampe (Ordinær turnering eller DBU Pokalen).

Kendelsen er endelig, jf. DBUs Love § 30.7.

Med henvisning til DBUs love § 30.6 idømmes følgende spillere 2 spilledages karantæne, jf. DBUs love § 30.1:

- Spiller A
- Spiller J
- Spiller Q
- Spiller T

Karantænen skal afsones i førstkommende kampe (Ordinær turnering eller DBU Pokalen).

Kendelsen er jf. DBUs Love § 30.7 endelig.

Brøndby, den 1. august 2019

Fodboldens Disciplinærinstans

Jens Hjortskov, formand