

## KENDELSE

Afsagt den 19. juli 2023

af

### Fodboldens Appelinstant

i sag nr. 3/2023:

#### **Esbjerg fB's appel af Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023**

Appelinstansen bestod af Mikael Sjöberg (formand), Per Astrup Madsen og Ken Torpe Christoffersen.

#### **KLAGEN**

Esbjerg fB har ved appelskrivelser af 11. juli 2022 indbragt Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023 for Fodboldens Appelinstant.

Fodboldens Disciplinærinstans har ved kendelse af 27. juni 2023 tildelt Esbjerg fB en bøde på 75.000 kroner og desuden sanktioneret Esbjerg fB med taberdømmelse 0-3 samt frakendt Esbjerg fB retten til tilskuere til næste kamp på hjemmebane og retten til at blive tildelt et sektioneret tilskuerafsnit i næste kamp på udebane.

Fodboldens Disciplinærinstans har pålagt Esbjerg fB sanktioner for overtrædelse af Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion, idet Fodboldens Disciplinærinstans finder Esbjerg fB objektivt ansvarlig for anvendelse af pyroteknik, herunder pyroteknik der blev kastet på banen, som medførte spilstop, samt for de uroligheder, der opstod i Esbjerg fB's tilskuerafsnit, hvilket medførte at kamp, spillet den 17. juni 2023 mellem Kolding IF og Esbjerg fB på Autocentralen Park i Kolding, blev afbrudt, jf. § 18.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Disciplinærinstans har i kendelse af 27. juni 2023 anført følgende:

*'Esbjerg fB tildeles en bøde på 75.000 kroner i medfør af Divisionsforeningens cirkulære om sikkerhed og orden på stadion § 21.1, jf. § 21.2, a) og b), jf. DBU's love § 30.1, nr. 3, jf. § 30.1, a).*

*Esbjerg fB frakendes retten til tilskuere til næste kamp på hjemmebane, jf. § 21.3 i Divisionsforeningens cirkulære om sikkerhed og orden på stadion, jf. DBU's love § 30.1, nr. 4. Esbjerg fB frakendes*

*endvidere retten til at blive tildelt et sektioneret tilskuerafsnit i næste kamp på udebane, jf. DBU's love § 30.1, nr. 6.*

*Esbjerg fB taberdømmes 0-3 i medfør af DBU's love § 30.1, nr. 9.'*

Fodboldens Disciplinærinstans har begrundet kendelsen med følgende:

*'Fodboldens Disciplinærinstans har kompetence til og forbeholder sig ret til at behandle enhver sag relateret til tilskueradfærd i henhold til reglerne i Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 af 2023 om sikkerhed og orden på stadion.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har tidligere udsendt skriftlige retningslinjer til klubberne i Herre-DM med en redegørelse for, hvordan Fodboldens Disciplinærinstans ville behandle blandt andet overtrædelser af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion. Det fremgår heraf, at Fodboldens Disciplinærinstans har nul-tolerance over for anvendelse af pyroteknik på stadion.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har desuden øget fokus på kast med genstande mod og på banen.*

*Fodboldens Disciplinærinstans vurderer på baggrund af indberetningen fra kampens dommer og rapporten fra Divisionsforeningens sikkerhedsobservatør samt redegørelserne fra Kolding IF og Esbjerg fB, at Esbjerg fB har objektivt udebaneansvar for anvendelse af pyroteknik, herunder pyroteknik der blev kastet på banen, som medførte spilstop, samt for de uroligheder, der opstod i Esbjerg fB's tilskuerafsnit, hvilket medførte at kampen blev afbrudt, jf. § 18.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.*

*Fodboldens Disciplinærinstans bemærker, at det i Esbjerg fB's tilfælde er den 3. indberetning instansen sanktionerer indenfor de seneste 12 måneder i relation til overtrædelse af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion, der kan tilregnes Esbjerg fB.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har vurderet strafværdigheden af de foreliggende tilfælde og har på den baggrund fastsat sanktionen til en bøde på 75.000 kroner.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har desuden vurderet, at Esbjerg fB skal fratages retten til at have tilskuere på stadion til næste hjemmekamp, samt retten til at have tilskuere på stadion i næste kamp på udebane.*

*Endvidere har Fodboldens Disciplinærinstans vurderet, at Esbjerg fB skal taberdømmes 0-3.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har ved fastsættelse af sanktionen blandt andet lagt vægt på, at der er tale om alvorlige overtrædelser af § 21.2 i Divisionsforeningens cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.*

*Ved sanktionsfastsættelsen har Fodboldens Disciplinærinstans derfor lagt vægt på, at der var omfattende anvendelse af pyroteknik herunder flere kanonslag, og at der blev kastet brændende pyroteknik på banen, hvilket anses for at være en skærpene omstændighed i medfør af § 21.2, a) i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har desuden lagt vægt på, at der var slagsmål blandt tilskuerne i Esbjerg fB's tilskuerafsnit, samt at en kontrollør blev slået af en tilskuer i Esbjerg fB's tilskuerafsnit.*

*Endvidere har Fodboldens Disciplinærinstans lagt vægt på, at der var så omfattende uroligheder i Esbjerg fB's tilskuerafsnit, at det trods et stort antal kontrollører og stort antal politibetjente, ikke var muligt at sikre tilstrækkelig sikkerhed, således at kampen kunne spilles færdig, hvorfor kampen blev afbrudt. Det er efter Fodboldens Disciplinærinstans vurdering en særdeles skærpene omstændighed, at en kamp afbrydes som følge af uroligheder blandt tilskuerne.*

*Fodboldens Disciplinærinstans bemærker i relation til bøden, at den er fastsat i medfør af fast praksis i forhold til bødestørrelser i 2. division, hvor der tildeles forholdsmæssigt lavere bøder end i 3F Superligaen og NordicBet-ligaen.*

*Da kampen blev afbrudt og ikke færdigspillet, har Fodboldens Disciplinærinstans skulle træffe beslutning om, hvorvidt kampen skulle spilles om, spilles færdig eller om kampens resultat skulle fastsættes i medfør af Divisionsforeningens turneringsregler § 18.7. Som det fremgår ovenfor har Fodboldens Disciplinærinstans vurderet, at Esbjerg fB skal taberdømmes 0-3.*

*Fodboldens Disciplinærinstans har udover karakteren af urolighederne lagt særlig vægt på, at kampen blev afbrudt og genoptaget som følge af urolighederne i Esbjerg fB's tilskuerafsnit. Der er herudover lagt vægt på tidspunktet for afbrydelsen af kampen, som var i overtiden af kampen og med en resterende spilletid på 3 minutter. Endelig har Fodboldens Disciplinærinstans vurderet de sportslige implikationer omkring kampen i forbindelse med oprykning og nedrykning i 2. division. Efter en samlet bedømmelse finder Fodboldens Disciplinærinstans, at Esbjerg fB skal taberdømmes 3-0.'*

---

Esbjerg fB har ved appelskrivelser af 11. juli 2023 indbragt Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023 for Fodboldens Appellinstans.

Esbjerg fB anfører, at de sanktioner, som de er blevet pålagt, er alt for strenge. Esbjerg fB anfører til støtte herfor bl.a., at sikkerhedsforanstaltningerne for udefans i 2. division er enten ikke-eksisterende eller meget få, og at licenskrav, setup m.v. i 2. division, ikke er egnede til at håndtere store grupper af fans. Esbjerg fB anfører desuden, at klubben op til kampen mod Kolding IF har været i dialog med Kolding IF, politi og egne fans omkring sikkerhed ifm. kampen. Esbjerg fB er desuden ikke enige i, at der er blevet affyret to kanonslag inde på stadion.

Esbjerg fB er i særdeleshed utilfreds med, at klubben sanktioneres med en hjemmekamp uden tilskuere, idet klubben bl.a. ikke kan se, at der er fortilfælde af denne sanktion for udebanefans' opførsel.

Fodboldens Disciplinærinstans har den 5. juli 2023 modtaget henvendelse fra Divisionsforeningen, som har oplyst, at det er uklart i kendelsen af 27. juni 2023, hvilke turneringer sanktionerne gælder og i øvrigt gjort opmærksom på, at der ikke altid i rækkerne under Superliga-niveau tildeles et sektioneret udebaneafsnit til udeholdet, hvorfor det kan være svært at efterleve sanktionen for den arrangerende hjemmeklub. Det bemærkes, at der kun for Superligaklubber er krav om sektioneret udebaneafsnit.

Fodboldens Disciplinærinstans har den 6. juli 2023 - på baggrund af henvendelsen fra Divisionsforeningen - orienteret Esbjerg fB om, at frakendelsen af tilskuere alene gælder kampe i 2. division.

Sagen er behandlet på skriftligt grundlag i Fodboldens Appelininstans.

---

Esbjerg fB har nedlagt påstand om omgørelse af Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023 og en lempelse af de sanktioner, som Fodboldens Disciplinærinstans har pålagt Esbjerg fB.

Fodboldens Appelininstans lægger således til grund, at Esbjerg fB appellerer alle sanktioner i Fodboldens Disciplinærinstans kendelse af 27. juni 2023, ligesom Fodboldens Appelininstans noterer sig, at der i kendelse af 27. juni 2023 er givet adgang til appel af samtlige sanktioner pådømt Esbjerg fB.

## **APPELINSTANSENS BEMÆRKNINGER**

Fodboldens Appelininstans bemærker indledningsvist, at der ikke er krav om et sektioneret udebaneafsnit i rækkerne under Superliga-niveau, hvorfor en gæstende klub, som ikke tildeles et sektioneret udebaneafsnit, ikke kan ifalde objektivt ansvar efter § 18.3 i Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion. Fodboldens Appelininstans bemærker imidlertid, at Esbjerg fB i kampen den 17. juni 2023 var tildelt et sektioneret udebaneafsnit, og Esbjerg fB er således objektivt ansvarlig for uacceptabel adfærd og skadegørende

handlinger, som kan relateres til det specifikke og afgrænsede tilskuerafsnit, som Esbjerg fB er blevet tildelt, jf. § 18.3.

Fodboldens Appelinstant finder – af de grunde som er anført af Fodboldens Disciplinærinstans – at Esbjerg fB har objektivt udebaneansvar for anvendelse af pyrotekniske effekter, herunder de pyrotekniske artikler, der blev kastet på banen, som medførte spilstop, samt for de uroligheder, der opstod i Esbjerg fB's tilskuerafsnit, hvilket medførte at kampen blev afbrudt, jf. § 18.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Appelinstant bemærker, at der i § 21.2, a) og b) i cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion er oplyst en række overtrædelser, hvor der kan være tale om en skærpet sanktion, herunder hvis der er tale om pyrotekniske effekter af særlig farlig karakter (for eksempel kanonslag, raketter mv.), hvis der kastes med pyrotekniske artikler, i gentagelsestilfælde, eller hvis afbrænding af pyrotekniske effekter forårsager forsinkelse eller afbrydelse af kampen.

Det fremgår af sagens akter, at der blev affyret og kastet ca. 20 pyrotekniske effekter på banen i det 94. minut, hvilket medførte en afbrydelse af kampen.

Da der blev kastet med brændende pyrotekniske effekter, er det Fodboldens Appelinstant opfattelse, at der er tale om kastegenstande, der kan forårsage personskade, og effekter, som er omfattet af § 21.2, a) i Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion. Når der affyres to kanonslag inde på stadion, er det Fodboldens Appelinstant opfattelse, at der tale om anvendelse af pyrotekniske effekter af særlig farlig karakter, som er omfattet af § 21.2, b) i Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion.

Der var samlet tale om omfattende anvendelse af pyrotekniske effekter, og det skal anses som en skærpene omstændighed ved sanktionsudmålingen, at kampen måtte afbrydes som følge af den omfattende anvendelse af pyrotekniske effekter, jf. § 21.2, b) i Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Appelinstant er enig med Fodboldens Disciplinærinstans i, at der er tale om gentagelsestilfælde, da det er Esbjerg fB's 3. tilfælde, hvor der er sket overtrædelse af Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Appelinstant er derfor enig med Fodboldens Disciplinærinstans i, at bøden fastsættes til 75.000 kroner, jf. Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion § 21.2, a) og b), jf. DBU's love § 30.1, nr. 3.

Fodboldens Appelinstant finder ud fra en samlet vurdering og med samme begrundelser som anført i Fodboldens Disciplinærinstans kendelse af 27. juni 2023, at sanktionen vedrørende frakendelse af tilskuere til næste

kamp på hjemmebane skal fastholdes, jf. Divisionsforeningens cirkulære nr. 33 om sikkerhed og orden på stadion § 21.3, jf. DBU's love § 30.1, nr. 4. Sanktionen gælder Esbjerg fB's næste kamp på hjemmebane i 2. division.

Fodboldens Appelinstant finder under de konkrete omstændigheder, at sanktionen vedrørende frakendelse af retten til at blive tildelt et sektioneret tilskuerafsnit i deres næste udebanekamp skal bortfalde. Fodboldens Appelinstant har herved lagt vægt på, at der ikke gælder noget krav om tildeling af et sektioneret udebaneafsnit i 2. division, hvorfor der ikke er grundlag for at pålægge Esbjerg fB en sanktion om frakendelse af retten til at blive tildelt et sektioneret udebaneafsnit.

Endelig finder Fodboldens Appelinstant – af de grunde som er anført af Fodboldens Disciplinærinstans – at Esbjerg fB skal tabes 0-3.

Det af Esbjerg fB anførte kan ikke føre til et andet resultat.

#### **DERFOR BESTEMMES:**

Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023 stadfæstes for så vidt angår bødesanktionen på 75.000 kroner og sanktionerne om frakendelse af retten til tilskuere til næste kamp på hjemmebane samt tabesdømmelse på 0-3.

Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 27. juni 2023 ændres for så vidt angår sanktionen om frakendelse af retten til at blive tildelt et sektioneret tilskuerafsnit i deres næste udebanekamp, som bortfalder.

Fodboldens Appelinstant's afgørelse kan i medfør af DBU's love § 32.1, jf. DIF's love § 24, stk. 1, indbringes for DIF's Appelinstant inden 4 uger efter modtagelsen af afgørelsen.

Brøndby, den 19. juli 2023

Mikael Sjöberg (formand)

Per Astrup Madsen

Ken Torpe Christoffersen