

KENDELSE

Afsagt den 10. november 2023

af

Fodboldens Appelinstant

i sag nr. 4/2023:

F.C. Københavns appel af Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 4. oktober 2023

Appelinstansen bestod af Bloch Andersen (formand), Finn Lautrup og Jens Otto Johansen.

APPELLEN

F.C. København har ved appelskrivelse af 13. oktober 2023 indbragt Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 4. oktober 2023 for Fodboldens Appelinstant.

Fodboldens Disciplinærinstans har i kendelsen af 4. oktober 2023 bestemt:

'F.C. København tildeles en bøde på 250.000 kroner i medfør af Divisionsforeningens cirkulære om sikkerhed og orden på stadion § 21.1, jf. DBU's love § 30.1, nr. 3, jf. § 30.1, a).

Kendelsen kan skriftligt indbringes for Fodboldens Appelinstant inden to uger efter afsendelsen af kendelsen, jf. DBU's love § 31.3, nr. 1.'

Fodboldens Disciplinærinstans har begrundet kendelsen således:

'Fodboldens Disciplinærinstans har kompetence til og forbeholder sig ret til at behandle enhver sag relateret til tilskueradfærd i henhold til reglerne i Divisionsforeningens cirkulære nr. 36 af 2023 om sikkerhed og orden på stadion.

Det fremgår af DBU's love § 21.4, nr. 1, at Fodboldens Disciplinærinstans har til opgave at fastsætte disciplinære forholdsregler efter indberetninger og protester eller af egen drift.

Fodboldens Disciplinærinstans har tidligere udsendt skriftlige retningslinjer til klubberne i Herre-DM med en redegørelse for, hvordan Fodboldens Disciplinærinstans ville behandle blandt andet overtrædelser af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Det fremgår af § 4B, jf. § 4A i De Disciplinære Bestemmelser, at såfremt tilskuere med tydeligt klubtilhørsforhold fremkommer med tilråb, fremviser bannere med slogans, ord eller tegninger med et indhold nævnt i § 4A (offentlige udtalelser, der kan fornærme værdigheden eller integriteten mv.), kan den pågældende klub straffes med bøde under henvisning til DBU's love § 30.1.

Fodboldens Disciplinærinstans vurderer på baggrund af dommerens indberetning, rapporten fra Match Delegate samt redegørelserne fra F.C. København og Brøndby IF, at F.C. København har objektivt udebaneansvar for anvendelse af pyroteknik på stadion, jf. § 19.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Disciplinærinstans bemærker, at det i F.C. Københavns tilfælde er den 20. indberetning instansen sanktionerer indenfor de seneste 12 måneder i relation til overtrædelse af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion, der kan tilregnes F.C. København.

Fodboldens Disciplinærinstans kan konkludere, at der er blevet antændt ca. 60 stk. pyroteknik fra F.C. Københavns tilskuerafsnit, herunder 19 stk. pyroteknik ved indløb, der medførte at kampstart blev udsat et minut. På den baggrund vurderer Fodboldens Disciplinærinstans, at der er tale om en omfattende og organiseret anvendelse af pyroteknik. Anvendelsen af pyroteknik har fundet sted gentagne gange under kampen, og har bl.a. resulteret i udsættelse af kampstart.

Fodboldens Disciplinærinstans har behandlet episoden vedrørende banneret med henvisning til "ACAB" ("All Cops Are Bastards") i det specifikke og afgrænsede tilskuerafsnit, som F.C. København var blevet tildelt, af egen drift. Fodboldens Disciplinærinstans lægger til grund, at det fremviste banner fornærmer værdigheden og integriteten af en gruppe mennesker, i nærværende tilfælde politiet, gennem foragtende og krænkende ord, og at F.C. København skal straffes med bøde herfor under henvisning til DBU's love § 30.1, jf. § 4B, jf. § 4A i De Disciplinære Bestemmelser.

Endelig har Fodboldens Disciplinærinstans på baggrund af rapporten fra Match Delegate fundet, at F.C. København er objektivt ansvarlig for deres tilskueres ødelæggelse af sikkerhedsnettet ved det specifikke og afgrænsede tilskuerafsnit, som F.C. København var blevet tildelt, jf. § 18.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Disciplinærinstans har vurderet strafværdigheden af det foreliggende tilfælde, og har på den baggrund fastsat sanktionen til en bøde på 250.000 kroner.'

F.C. København har i appelskrivelsen af 13. oktober 2023 anmodet Fodboldens Appelinstant om at foretage en ny vurdering af, om banneret med budskabet "13:12" er strafbart, jf. DBU's love § 30.1, jf. § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser, samt nedlagt påstand om nedsættelse af bøden på kr. 250.000, da FC København finder denne urimeligt høj.

F.C. København har til støtte for påstanden bl.a. anført:

- at Fodboldens Disciplinærinstans ikke tidligere har afsagt kendelser i lignende sager,
- at det er uklart, om episoden med bannere har haft selvstændig betydning, eller det har været en skærpende omstændighed i bødeudmålingen, hvilket skaber en usikker praksis, og det er således F.C. Københavns vurdering, at der i kendelsen bør redegøres nærmere for bødeniveauets fremkommen,
- at F.C. København finder anvendelsesområdet for De Disciplinære Bestemmelers § 4 a stort set ubegrænset, da det følger af bestemmelsen, at de fremsatte ord eller handlinger tillige kan være foragtende eller krænkende af enhver anden grund end de grunde, der specifikt oplistes i bestemmelsen,
- at enhver ytring med et kritisk eller fodboldpolitisk budskab ikke bør anses som omfattet af bestemmelsen, særligt ikke når budskabet ikke indeholder racistiske, homofobiske eller andre strafbare udtalelser. I sådanne tilfælde er der efter F.C. Københavns opfattelse tillige et tungtvejende hensyn at tage til ytringsfriheden, og en fanggrupperings ret til at udtrykke sig kritisk overfor samfundsmæssige eller strukturelle forhold.
- at der efter kampen var en meningsudveksling, hvilket afledte en hård retorik, f.eks. via indlæg på bold.dk fra blandt andet Justitsministeren og formanden for Politiforbundet, og som blandt andet blev besvaret af fanggrupperingen med bannere på stadion, som efter F.C. Københavns opfattelse er fanggrupperingens primære kommunikationsplatform til at række ud til samfundet,
- at Fodboldens Disciplinærinstans ikke efter F.C. Københavns opfattelse ses at have foretaget en afvejning af hensynet til politiet overfor hensynet til fanggrupperingens ytringsfrihed, og at fanggrupperingens ytringsfrihed i dette konkrete tilfælde efter F.C. Københavns opfattelse vejer tungere end hensynet til politiet som en offentlig instans og faggruppe,

Afslutningsvist har F.C. København bemærket, at de tager afstand fra enhver brug af pyroteknik og ødelæggelser i øvrigt, hvilket F.C. København arbejder målrettet på at forhindre.

Sagen er behandlet på skriftligt grundlag i Fodboldens Appelininstans.

Fodboldens Appelininstans lægger til grund, at F.C. København alene appellerer den del af bødesanktionen i Fodboldens Disciplinærinstans kendelse af 4. oktober 2023, som kan henføres til episoden med fremvisning af bannere.

APPELINSTANSENS BEMÆRKNINGER

Fodboldens Appelininstans bemærker, at sanktionen fra Fodboldens Disciplinærinstans er pålagt i medfør af § 4 b, jf. § 4 a i De Disciplinære Bestemmelser, som har følgende ordlyd:

”4 a Offentlige udtalelser, der kan fornærme værdigheden eller integriteten af et land, en privatperson eller en gruppe af mennesker gennem foragtende, diskriminerende eller krænkende ord eller handlinger på grund af race, hudfarve, etnicitet, nationalitet, social oprindelse, køn, handicap, sprog, religion, politisk overbevisning m.v., rigdom, fødsel eller anden status, seksuel orientering eller enhver anden grund, kan straffes under henvisning til lovenes § 30.1.

4 b Såfremt tilskuere med tydeligt klubtilhørsforhold fremkommer med tilråb, fremviser bannere med slogans, ord eller tegninger med et indhold som nævnt i § 4a, kan den pågældende klub straffes med bøde under henvisning til lovenes § 30.1.”

Fodboldens Appelinstant bemærker videre, at Fodboldens Disciplinærinstans to gange tidligere har afsagt kendelser vedrørende fremvisning af bannere med udgangspunkt i § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser. Det drejer sig om Fodboldens Disciplinærinstans sag 086-21/22 og 008-22/23, hvor der i begge tilfælde var blevet fremvist bannere indeholdende budskabet ”13:12”.

Fodboldens Appelinstant bemærker endelig, at Fodboldens Disciplinærinstans i perioden 4. oktober – 10. oktober 2023 har afsagt yderligere to kendelser vedrørende fremvisning af bannere fra tilskuere med tilknytning til F.C. København. Disse kendelser er også indbragt for Fodboldens Appelinstant og behandles samtidigt med nærværende sag.

Fodboldens Appelinstant tiltræder Fodboldens Disciplinærinstans’ vurdering, hvorefter banneret med det angivne budskab ”13:12”, der må anses for almindeligt kendt i hvert fald blandt fodboldfans og andre med tilknytning til fodboldverdenen, fornærmer værdigheden og integriteten af en gruppe mennesker, i nærværende tilfælde politiet, gennem fornærmende og krænkende ord, og at bestemmelserne i § 4 b, jf. § 4 a, således er overtrådt.

En proportionalitetsafvejning mellem på den ene side en fangrupperings ytringsfrihed og på den anden side hensynet til politiets integritet kan ikke føre til, at det angivne budskab kan anses for berettiget. Det bemærkes i øvrigt, at fremsættelsen af udsagnet ”All Cops Are Bastards” også må anses for strafbart efter almindelige strafferetlige regler.

Fodboldens Appelinstant tiltræder således, at F.C. København, således som det også fremgår af disciplinærinstansens kendelse, har pådraget sig strafansvar for overtrædelse af bestemmelserne og er derfor enig med Fodboldens Disciplinærinstans i, at dette kan sanktioneres i medfør af DBU’s love § 30.1, jf. § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser.

For så vidt angår fastsættelsen af bøden bemærker Fodboldens Appelinstant, at Fodboldens Disciplinærinstans har fastsat en samlet bøde. Dette er i overensstemmelse med almindelige strafferetlige principper i situationer, hvor der sker samtidig påkendelse af flere lovovertrædelser. I sådanne tilfælde foretages der normalt en samlet modereret kumulation under hensyn til strafniveauet for de enkelte overtrædelser, uden at straffen for de enkelte overtrædelser angives.

Fodboldens Appelinstant tiltræder således, at Fodboldens Disciplinærinstans har fastsat en samlet bøde.

Efter en samlet vurdering af strafværdigheden af forholdene finder Fodboldens Appelinstant, at bøden passende udmåles til 225.000 kr.

Det af F.C. København anførte kan ikke føre til et andet resultat.

På den baggrund ændres Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 4. oktober 2023 som nedenfor bestemt.

DERFOR BESTEMMES:

Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 4. oktober 2023 ændres således, at bøden nedsættes til 225.000 kr.

Fodboldens Appellinstans' afgørelse kan i medfør af DBU's love § 32.1, jf. DIF's love § 24, stk. 1, indbringes for DIF's Appellinstans inden 4 uger efter modtagelsen af afgørelsen.

Brøndby, den 10. november 2023

Bloch Andersen (formand)

Finn Lautrup

Jens Otto Johansen

